

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

Από το 9ο πρακτικό της συνεδρίασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Ξάνθης, της 7ης Οκτωβρίου 2013.

**Αριθ. Απόφασης 65****Περίληψη**

“Καθορισμός δημοτικών κοινόχρηστων χώρων που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης”

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα σήμερα 7 Οκτωβρίου 2013, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13.00 μ.μ. συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Ξάνθης, ύστερα από την αριθ.πρωτ.56146/30-9-2013 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της (Δημάρχου Ξάνθης) Στυλιανίδη Μιχαήλ, όπου επιδόθηκε κανονικά στον καθένα από τα μέλη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, προκειμένου να συζητηθούν τα ακόλουθα θέματα της ημερήσιας διάταξης και να παρθούν σχετικές αποφάσεις.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα έξι (6) μέλη δηλαδή:

**Παρόντες**

- |                                  |                          |
|----------------------------------|--------------------------|
| 1. Στυλιανίδης Μιχαήλ (πρόεδρος) | 4. Θεοδωρίδης Αναστάσιος |
| 2. Ανταμπούφης Νικόλαος          | 5. Κυριακίδης Αλέξ/ρος   |
| 3. Βασιλούδης Ηλίας              | 6. Φωτιάδης Νικόλαος     |

**Απόντες**

1. Ηλιάδης Θωμάς
2. Φανουράκης Μανώλης
3. Ξυνίδης Αθανάσιος

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε ο κος Κολλάρος Γεώργιος. Στη συζήτηση του 5<sup>ου</sup> θέματος της ημερήσιας διάταξης παραβρέθηκε ο Νομικός Σύμβουλος του Δήμου κος Λάμπρου Γιάννης.

Ο πρόεδρος ανακοίνωσε στο σώμα ότι σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 5 της έγκρισης του κανονισμού λειτουργίας της Επιτροπής όπως εγκρίθηκε με την αριθ.209/11-4-2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 του Ν.3852/10, ορίζονται τα εξής: «Ο πρόεδρος καταρτίζει την ημερήσια διάταξη. Στην ημερήσια διάταξη αναγράφονται υποχρεωτικά όλα τα θέματα που προτείνει ο Δήμαρχος. Η Επιτροπή μπορεί να αποφασίζει με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της ότι το συγκεκριμένο θέμα το οποίο δεν έχει εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη είναι κατεπείγον, να το συζητά και να λαμβάνει απόφαση για αυτό με την ίδια πλειοψηφία πριν την έναρξη της συζήτησης των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης».

Ο Πρόεδρος Μιχαήλ Στυλιανίδης εισηγούμενος τα θέματα της εκτός ημερήσιας διάταξης, έτσι όπως καταρτίστηκε, τα έθεσε στην Επιτροπή ως εξής:

1. Καθορισμός δημοτικών κοινόχρηστων χώρων που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης
2. Κατεδάφιση επικινδύνως ετοιμόρροπων κτισμάτων στον Δήμο της Ξάνθης
3. Παραχώρηση τμήματος της κεντρικής πλατείας έμπροσθεν του Δημαρχείου στο Λύκειο Ελληνίδων Παρ/μα Ξάνθης
4. Παραχώρηση τμήματος της κεντρικής πλατείας στο σύλλογο καρκινοπαθών & φίλων Ν.Ξάνθης για ενημέρωση του κοινού για την πρόληψη του καρκίνου του μαστού

Για τους παραπάνω λόγους, φρονώ ότι θα πρέπει να τεθούν πρώτα αυτά τα θέματα προς συζήτηση, παρά το ότι δε συμπεριλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη, λόγω της κατεπείγουσας φύσης τους, που προκύπτει από τα στενά χρονικά περιθώρια επίλυσης των ζητημάτων.

Με βάση τα παραπάνω σας καλώ να ψηφίσουμε σχετικά  
Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής αφού έλαβε υπόψη της:

- Την εισήγηση του Προέδρου
- την παρ.2 του άρθρου 5 (άρθρο 75 του Ν. 3852/10)
- το περιεχόμενο του θέματος, το οποίο αν και δεν περιλαμβάνεται στην ημερήσια διάταξη πρέπει να συζητηθεί κατά προτεραιότητα, λόγω της κατεπείγουσας φύσης του

### ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Τη συζήτηση του θέματος που αφορά τη λήψη απόφασης και την εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο για τον καθορισμό δημοτικών κοινόχρηστων χώρων που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης.

Στην συνέχεια ο Πρόεδρος είπε τα εξής:

Από τη στιγμή που η Επιτροπή με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της αποφάσισε ότι το εν λόγω θέμα είναι κατεπείγον, αποφάσισε επί του συγκεκριμένου θέματος επίσης με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών της και έθεσε υπόψη την αριθ.πρωτ.54693/23-9-2013 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, η οποία έχει ως εξής:

'' Συντάκτρια: Γκαϊτατζή Ξανθή (Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Αδειοδοτήσεων & Εμπορικών Δραστηριοτήτων)

ΣΧΕΤ:

- Τα άρθρα 2 και 3 του Ν.2946/01
- Την εγκύκλιο 20/10135/18.10.2001 του ΥΠΕΣΔΔΑ
- Την ΚΥΑ υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β')
- Την υπ' αριθ. 64079/04/11.04.2005 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ
- Το άρθρο 11 του Ν.2696/99
- Την εγκύκλιο 36/Δ17α/01/117/Φ.5.1.1/23.12.2003 του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε
- Τα άρθρα 75 και 79 του Ν.3463/06
- Τα άρθρα 73 και 75 του Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης)
- Η από 28-08-2013 τεχνική έκθεση του τμήματος τεχνικών υπηρεσιών του Δήμου Ξάνθης.
- Το υπ' αριθ. 16/2013 πρακτικό της Ε.Π.Α.Ε. Ν. Ξάνθης με το οποίο πρότεινε χώρους στους οποίους θα μπορούσαν να τοποθετηθούν πλαίσια για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης

Σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με το **άρθρο 75 του Ν.3463/06**

αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:....

...γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:....

...6. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων, σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας.»

Το Δημοτικό Συμβούλιο έχει την αρμοδιότητα να καθορίζει τους κοινόχρηστους, δημοτικούς ή κοινοτικούς χώρους, που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ΔΚΚ.

Η απόφαση αυτή είναι κανονιστική και συνεπώς την έκδοση της εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο η Επιτροπή ποιότητας ζωής σύμφωνα με τα άρθρα 73 και 75 του Ν. 3852/10 (Πρόγραμμα Καλλικράτης).

Στο **άρθρο 3 του Ν.2946/01**, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει ορίζονται τα εξής:

«1. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού καθορίζουν, στα διοικητικά όριά τους, επαρκείς και πρόσφορους χώρους, στους οποίους και μόνον επιτρέπεται να τοποθετούνται ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια για την προβολή των διαφημίσεων που αναφέρονται στην περίπτωση αα' της παρ. 2 του άρθρου 1. Ο καθορισμός γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται υποχρεωτικά τρεις τουλάχιστον μήνες πριν από τη λήξη του ημερολογιακού έτους και ισχύει για τα τρία επόμενα έτη. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, τη σχετική απόφαση εκδίδει ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας μέχρι τη λήξη του ημερολογιακού έτους. Αν δεν καθοριστούν χώροι κατά τα οριζόμενα ανωτέρω, δεν επιτρέπεται η χρήση κοινόχρηστων, δημοτικών ή κοινοτικών χώρων για την προβολή υπαίθριων διαφημίσεων. Η μη έκδοση της απόφασης αυτής μέσα στην ανωτέρω προθεσμία συνιστά σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους, κατά την έννοια της παρ. 2 του άρθρου 184 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ. 410/1995, ΦΕΚ 231 Α').

2. Οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται ύστερα από γνώμη της πρωτοβάθμιας Επιτροπής Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού Ελέγχου (Ε.Π.Α.Ε.) της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, η οποία παρέχεται υποχρεωτικά μέσα στην προθεσμία του επόμενου εδαφίου, ύστερα από έγγραφη πρόσκληση του αρμόδιου Ο.Τ.Α., που απευθύνεται στην Ε.Π.Α.Ε. το αργότερο δύο μήνες πριν τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Η Ε.Π.Α.Ε. εξετάζει τον περιβάλλοντα χώρο, κρίνει αν παραβιάζεται η αισθητική του με την προβολή υπαίθριας διαφήμισης και αποφαινεται το αργότερο ένα μήνα πριν από τη λήξη των προθεσμιών της προηγούμενης παραγράφου. Αν η Ε.Π.Α.Ε. δεν παράσχει τη γνώμη της μέσα στην ανωτέρω προθεσμία, οι αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου εκδίδονται χωρίς τη γνώμη αυτή.

3. Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων που αναφέρονται στην παρ. 1 για υπαίθρια διαφήμιση, ανήκει στον Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκμίσθωση ακινήτων των Δήμων και Κοινοτήτων.

Εφόσον η παραχώρηση της χρήσης γίνεται σε συνδυασμό με την ανάληψη εκ μέρους του μισθωτού της υποχρέωσης προμήθειας ειδών ή της παροχής υπηρεσιών προς το Δήμο ή την Κοινότητα, τότε εφαρμόζονται αντίστοιχα και οι διατάξεις των προεδρικών διαταγμάτων 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α') και 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α'), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, εάν η προέχουσα παροχή είναι η προμήθεια ειδών ή η παροχή υπηρεσιών.

Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζονται και για την παραχώρηση χώρων για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης στους χώρους και τα οχήματα που αναφέρονται στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 1, εάν ο φορέας που προβαίνει στην παραχώρηση υπάγεται στο πεδίο ρύθμισης των ανωτέρω διαταγμάτων.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου.

4. Η αρμοδιότητα καθορισμού χώρων για την προβολή διαφημίσεων κατά μήκος των εθνικών οδών, εκτός κατοικημένων περιοχών, του σιδηροδρομικού δικτύου, των αυτοκινητοδρόμων, των οδών ταχείας κυκλοφορίας, καθώς και σε χώρους των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινήτων (Σ.Ε.Α.), ανήκει στον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Οι χώροι καθορίζονται ύστερα από γνώμη των δευτεροβάθμιων Ε.Π.Α.Ε. και γνώμη της Ανώνυμης Εταιρείας Εκμετάλλευσης και Διαχείρισης Αυτοκινητοδρόμων (Τ.Ε.Ο. Α.Ε.) ή του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος (Ο.Σ.Ε.) αντίστοιχως. Η γνώμη του Τ.Ε.Ο. Α.Ε. ζητείται για τον καθορισμό των πιο πάνω χώρων σε τμήματα εθνικών οδών που βρίσκονται εκτός κατοικημένων περιοχών και το επιτρεπόμενο όριο ταχύτητας είναι ανώτερο των 70 χιλιομέτρων την ώρα. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 εφαρμόζονται αναλόγως και για την έκδοση των αποφάσεων της παρούσας παραγράφου. Προκειμένου για εθνική οδό ή τμήμα της ή αυτοκινητόδρομο, τον οποίο εκμεταλλεύεται φορέας άλλος πλην του Τ.Ε.Ο. Α.Ε., αντί της ανωτέρω γνώμης του Τ.Ε.Ο. Α.Ε., ο καθορισμός γίνεται ύστερα από γνώμη του φορέα εκμετάλλευσης της εθνικής οδού ή του τμήματός της ή του αυτοκινητοδρόμου. Οι ειδικότερες απαγορευτικές διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 2696/1999 διατηρούνται σε ισχύ.

5. Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων κατά μήκος των εθνικών οδών, εκτός κατοικημένων περιοχών, των αυτοκινητοδρόμων, των οδών ταχείας κυκλοφορίας και των χώρων των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινήτων (Σ.Ε.Α.), που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο, για υπαίθρια διαφήμιση, με την επιφύλαξη εκείνων των οποίων η εκμετάλλευση έχει παραχωρηθεί με σύμβαση παραχώρησης από το Δημόσιο σε άλλο φορέα, ανήκει στο Τ.Ε.Ο. Α.Ε.. Στις συμβάσεις παραχώρησης που συνάπτει το Τ.Ε.Ο. Α.Ε. για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, ο αντισυμβαλλόμενος υποχρεούται να προβαίνει στη γενική καθαριότητα του αντίστοιχου τμήματος της οδού και του περιβάλλοντος χώρου, μέχρι τη ρυμοτομική γραμμή για τις κατοικημένες περιοχές ή μέχρι και το ακρότατο έρεισμα για τις οδούς εκτός κατοικημένων περιοχών,

με την απειλή ποινικής ρήτρας ή και εκπτώσεως από τα συμβατικά δικαιώματα σε περίπτωση παραβίασης της ανωτέρω υποχρέωσης.

6. Η προβολή έντυπων, χειρόγραφων, φωτεινών ή φωτιζόμενων και ηλεκτρονικών ή άλλων διαφημίσεων σε ιδιωτικό κτίριο ή οικόπεδο, επιτρέπεται μετά από την έκδοση της άδειας που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου 5.

7. Η προβολή έντυπων, χειρόγραφων, φωτεινών ή φωτιζόμενων και ηλεκτρονικών ή άλλων διαφημίσεων, στους χώρους και τα οχήματα της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 1 επιτρέπεται μετά από την έκδοση άδειας που προβλέπεται από την παρ. 3 του άρθρου 5. Οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 83 του Κ.Ο.Κ. (Ν. 2696/1999, ΦΕΚ 57 Α') και της αποφάσεως που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότησή της, εφαρμόζονται και για τις διαφημίσεις της παρούσας παραγράφου.

8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Πολιτισμού, ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις τοποθέτησης, στους χώρους όπου επιτρέπεται η προβολή υπαίθριας διαφήμισης, ειδικά διαμορφωμένων πλαισίων για την προβολή τους, η μορφή, το μέγεθος και τα υλικά από τα οποία αποτελούνται αυτά, οι επιβαλλόμενες αποστάσεις από τη ρυμοτομική γραμμή και το κράσπεδο του πεζοδρομίου, οι επιβαλλόμενες αποστάσεις μεταξύ των πλαισίων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα για τη χρήση των χώρων και την τοποθέτηση των πλαισίων αυτών. Με όμοια απόφαση μπορεί να επιτρέπεται η τοποθέτηση κατασκευών στους ανωτέρω χώρους, άλλης μορφής και τεχνολογίας, για την προβολή διαφημιστικών μηνυμάτων και να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χρήσης τους. Με όμοια απόφαση μπορεί να παρέχεται εξουσιοδότηση στο οικείο Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο με απόφασή του, να καθορίζει ειδικότερες προδιαγραφές, καθώς και ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις σύμφωνα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες.»

Στην **εγκύκλιο 20/10135/18.10.2001 του ΥΠΕΣΔΔΑ** αναφέρεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.2946/01 καθιερώνεται δέσμια αρμοδιότητα για την έκδοση, από τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια, της απόφασης με την οποία θα καθορίζονται οι χώροι στους οποίους θα επιτρέπεται η τοποθέτηση των πλαισίων διαφήμισης, οι οποίοι θα πρέπει να πληρούν τόσο ποσοτικά (επαρκείς) όσο και ποιοτικά (πρόσφορα) κριτήρια. Η επιλογή και ο προσδιορισμός τους επομένως, εναπόκειται, κατ' αρχήν στην αξιολογική κρίση των αρμοδίων συλλογικών οργάνων. ... Η παράβαση καθήκοντος, εδράζεται πέραν της μη συμμόρφωσης στις διατάξεις του νόμου αυτού και στο γεγονός ότι ο μη προσδιορισμός των χώρων και η μη έκδοση της απόφασης, αποστερεί τον ΟΤΑ από μία σοβαρή πηγή εσόδων.

Σύμφωνα με την **υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β') ΚΥΑ**:

«Η προβολή υπαίθριας διαφήμισης επιτρέπεται να διενεργείται μόνο μέσα σε ειδικά διαμορφωμένα πλαίσια (διαφημιστικά πλαίσια), τα οποία τοποθετούνται στους χώρους που έχουν καθοριστεί για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 4 του άρθρου 3 και των διατάξεων του άρθρου 5 του Ν. 2946/2001. Η τοποθέτηση των διαφημιστικών πλαισίων και οι προδιαγραφές κατασκευής τους διέπονται από τους όρους και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο Ν. 2946/2001 καθώς και από τους όρους και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται με τα επόμενα άρθρα της παρούσας απόφασης.»

Στην υπ' αριθ. 64079/04/11.04.2005 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ αναφέρονται τα σχετικά με την αφαίρεση παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών, όπως επίσης και στο άρθρο 11 του Ν.2696/99 και στο άρθρο 2 του Ν.2946/01, ενώ στην εγκύκλιο 36/Δ17α/01/117/Φ.5.1.1/23.12.2003 του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε και στην υπ' αριθ. 52138/25.11.2003 (ΦΕΚ 1788/02.12.2003 τεύχος Β') ΚΥΑ αναφέρονται οι σχετικές προδιαγραφές για την τοποθέτηση των διαφημιστικών πλαισίων.

Με το υπ' αριθ. 47947/21-08-13 έγγραφο, ο Δήμος Ξάνθης απέστειλε πρόσκληση προς την πρωτοβάθμια Επιτροπή Πολεοδομικού και Αρχιτεκτονικού

