MARIA ANNA ANDREOU
15/10/2026 12:44

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το αριθ.29/15-10-2026 πρακτικό τακτικής συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής Ξάνθης

Αριθ. Απόφασης 294

Περίληψη

Διαπίστωση αδυναμίας των υπηρεσιών του Δήμου Ξάνθης άσκησης αρμοδιότητας, σχετικά με την επικοινωνιακή προβολή και δημοσιότητα του Δήμου και εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο, για την επιλογή επικουρικού τρόπου άσκησης τής

Στην Ξάνθη και στο Δημαρχιακό Κατάστημα, σήμερα 15-10-2026, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση, η Δημοτική Επιτροπή Ξάνθης, ύστερα από την αριθμ.πρωτ.28465/9-10-2026 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, Ευστράτιου Κοντού, Δημάρχου Ξάνθης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 142 του Ν.5314/2026, προκειμένου να συζητηθούν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης.
Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, γιατί σε σύνολο 9 μελών βρέθηκαν παρόντα 9 μέλη δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Ευστράτιος Κοντός (πρόεδρος)
2. Κωνσταντίνος Γκαγκαλίδης
3. Σιαμπάν Μπαντάκ
4. Σουά Μπεκήρ Ογλού
5. Κυριάκος Παπαδόπουλος
6. Ελισάβετ Παυλίδου
7. Ιωάννης Πεπονίδης
8. Εμμανουήλ Τσέπελης
9. Εμμανουήλ Φανουράκης

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Χαράλαμπος Ευστρατίου

(ο οποίος δεν προσήλθε αν και νόμιμα προσκλήθηκε)

Γίνεται μνεία ότι ο δημοτικός σύμβουλος Χαράλαμπος Ευστρατίου, ενημέρωσε εγκαίρως τον Πρόεδρο για την απουσία του και στη θέση του κλήθηκε το αναπληρωματικό μέλος Ελισάβετ Παυλίδου

Ο Πρόεδρος Ευστράτιος Κοντός, κήρυξε την έναρξη, της συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής, και αφού εισηγήθηκε το 6ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη την αριθμ.πρωτ.28110/7-10-2026 εισήγηση του Δημάρχου Ξάνθης, η οποία έχει, ως εξής:

«Σχετικά: Οι διατάξεις του άρθρου 138 του Ν.5314/2026 «Αρμοδιότητες δημοτικής και περιφερειακής επιτροπής» Οι διατάξεις του άρθρου 324 του Ν.5314/2026, όπου αναφέρεται ότι: «οι αρμοδιότητες των δήμων ασκούνται καταρχήν με το προσωπικό του φορέα και σύμφωνα με τα οριζόμενα στον οικείο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας. Εφόσον, όμως, η Δημοτική Επιτροπή, με αιτιολογημένη απόφασή της, διαπιστώνει ότι μία αρμοδιότητα δεν δύναται να ασκηθεί καθ' ολοκληρία από τις υπηρεσίες του δήμου, εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τον επικουρικό προς τις υπηρεσίες του δήμου τρόπο αποτελεσματικής άσκησης της συγκεκριμένης αρμοδιότητας. Το Δημοτικό Συμβούλιο, με αιτιολογημένη απόφασή του, επιλέγει τον επικουρικό τρόπο άσκησης της αρμοδιότητας, μεταξύ των προβλεπόμενων στο ίδιο άρθρο τρόπων, στους οποίους περιλαμβάνεται και η σύναψη προγραμματικής σύμβασης του άρθρου 332 του ίδιου Κώδικα» και το Μέρος Β΄ του Βιβλίου Τρίτου του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «θεσπίζει επικουρικά διοικητικά συστήματα άσκησης των αρμοδιοτήτων των δήμων και των περιφερειών, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι προγραμματικές συμβάσεις, προκειμένου οι Ο.Τ.Α. να επιλέγουν τη βέλτιστη μέθοδο για την αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των δημοτών και των κατοίκων τους» Οι διατάξεις του άρθρου 332 του Ν.5314/2026, όπου αναφέρεται ότι: «Οι δήμοι και οι περιφέρειες για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις» Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Ξάνθης, όπου στο Γραφείο Δημοσίων Σχέσεων και Διοικητικής Βοήθειας περιλαμβάνονται αρμοδιότητες που αφορούν, μεταξύ άλλων, τον σχεδιασμό και την εισήγηση της επικοινωνιακής πολιτικής του Δήμου, καθώς και τον σχεδιασμό, την εισήγηση και την προώθηση της εφαρμογής των προγραμμάτων και ενεργειών που απαιτούνται για την υλοποίηση της επικοινωνιακής αυτής πολιτικής Η με αριθμό 95/2026 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ξάνθης, η οποία αφορά: «Έγκριση του ετήσιου Προγράμματος Επικοινωνιακής Προβολής Δήμου Ξάνθης 2026» και εγκρίθηκε με την Ε/3301/23.07.2026 (ΑΔΑ: 6ΧΧΦ46ΜΓΨ7-33Π) απόφαση έγκρισης του προγράμματος επικοινωνιακής προβολής του Δήμου Ξάνθης για το έτος 2026 της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης. το με αριθ. πρωτ.26577/23-09-2026 έγγραφο του Γραφείου Δημοσίων Σχέσεων και Διοικητικής Βοήθειας, σύμφωνα με το οποίο προκύπτει, ότι η υφιστάμενη στελέχωση και η οργανωτική δυνατότητα των αρμόδιων υπηρεσιών δεν επαρκούν για την καθ' ολοκληρία και αποτελεσματική άσκηση του συγκεκριμένου αντικειμένου, λαμβανομένου υπόψη του εύρους, της εξειδίκευσης και της απαιτούμενης έντασης των σχετικών ενεργειών

Κατόπιν των ανωτέρων σχετικών, λαμβάνοντας υπόψη ότι:

α) ο Δήμος Ξάνθης, στο πλαίσιο της αποστολής του και της άσκησης των αρμοδιοτήτων του, μεριμνά για την προβολή και δημοσιότητα των δράσεων, των πολιτικών, των υπηρεσιών, των εκδηλώσεων και εν γένει του έργου του, καθώς και για την ενίσχυση της ενημέρωσης των δημοτών και της εξωστρέφειας του Δήμου.

Στόχος του Δήμου Ξάνθης είναι:

- Η πραγματοποίηση ενεργειών επικοινωνιακής υποστήριξης και δημοσιότητας για την προβολή της Δημοτικής Ενότητας Ξάνθης.
- Η δημιουργία προωθητικών τηλεοπτικών σποτ.
- Η παροχή υπηρεσιών οργάνωσης και υποστήριξης Media Trip για την προβολή των εκδηλώσεων του Δήμου Ξάνθης.
- Η διαχείριση, ενημέρωση και καταχώρηση περιεχομένου στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και ηλεκτρονικές πλατφόρμες για τις ανάγκες των εκδηλώσεων του Δήμου Ξάνθης, όπως οι ανωτέρω ενέργειες εξειδικεύθηκαν με την μελέτη με τίτλο «Επικοινωνιακή Προβολή Δήμου Ξάνθης 2026» της Διεύθυνσης Πολιτισμού – Τμήματος Πολιτιστικών Εκδηλώσεων του Δήμου Ξάνθης (Σεπτέμβριος 2026).

Η αποτελεσματική άσκηση της ανωτέρω αρμοδιότητας προϋποθέτει, ιδίως, την κατάρτιση και υλοποίηση ολοκληρωμένου επικοινωνιακού σχεδιασμού, την παραγωγή και διαχείριση περιεχομένου, την αξιοποίηση σύγχρονων ψηφιακών και οπτικοακουστικών μέσων, τον σχεδιασμό και την υλοποίηση ενεργειών δημοσιότητας, καθώς και την παρακολούθηση και αξιολόγηση των σχετικών δράσεων.

Οι ανωτέρω ανάγκες έχουν αυξημένες απαιτήσεις ως προς την εξειδικευμένη επιστημονική και τεχνική γνώση, την εμπειρία σε σύγχρονες μεθόδους επικοινωνίας και δημοσιότητας, τη δημιουργία και επεξεργασία οπτικοακουστικού και ψηφιακού περιεχομένου, τη διαχείριση μέσων κοινωνικής δικτύωσης και ηλεκτρονικών πλατφορμών, καθώς και τον σχεδιασμό και συντονισμό οργανωμένων επικοινωνιακών ενεργειών.

β) η αδυναμία των υπηρεσιών του Δήμου δεν συνίσταται στην έλλειψη αρμοδιότητας, αλλά στην αντικειμενική αδυναμία πλήρους και αυτοτελούς άσκησής της με το διαθέσιμο ανθρώπινο δυναμικό και τα διαθέσιμα μέσα, ιδίως ως προς:

- την εξειδικευμένη στελέχωση σε αντικείμενα σύγχρονης επικοινωνιακής στρατηγικής και σχεδιασμού,
- την παραγωγή, επεξεργασία και διαχείριση εξειδικευμένου οπτικοακουστικού και ψηφιακού περιεχομένου,
- τον σχεδιασμό, την υλοποίηση, τη διαχείριση και την αξιολόγηση ολοκληρωμένων επικοινωνιακών και διαφημιστικών ενεργειών,
- τη συστηματική διαχείριση και αξιοποίηση των σύγχρονων ψηφιακών μέσων και πλατφορμών επικοινωνίας,
- την απαιτούμενη εξειδικευμένη τεχνογνωσία και εμπειρία για την αποτελεσματική προβολή του Δήμου και των δράσεών του σε διαφορετικά κοινά και μέσα,
- την παράλληλη εκτέλεση των ανωτέρω εξειδικευμένων εργασιών με τις λοιπές αρμοδιότητες και υποχρεώσεις των υπηρεσιών του Δήμου.

γ) το γεγονός ότι κρίνεται αναγκαία η ενεργοποίηση της διαδικασίας του άρθρου 324 του ν.5314/2026 και η διαπίστωση από τη Δημοτική Επιτροπή ότι η αρμοδιότητα της επικοινωνιακής προβολής και δημοσιότητας του Δήμου Ξάνθης, ως προς το σύνολο των απαιτούμενων εξειδικευμένων ενεργειών για την πλήρη και αποτελεσματική άσκησή της, δεν δύναται να ασκηθεί καθ' ολοκληρία από τις υφιστάμενες υπηρεσίες του Δήμου με τα σημερινά δεδομένα στελέχωσης, εξειδίκευσης και διαθέσιμων μέσων, δεν δύναται να εξασφαλίσει την απαιτούμενη πληρότητα, ταχύτητα και αποτελεσματικότητα

Η διαπίστωση αυτή αφορά αποκλειστικά την καθ' ολοκληρία άσκηση της αρμοδιότητας από τις υπηρεσίες του Δήμου και δεν συνεπάγεται αποξένωση του Δήμου από την αρμοδιότητά του. Οι υπηρεσίες του Δήμου εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητες που εμπίπτουν στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας τους και να διατηρούν τον επιτελικό, εποπτικό, συντονιστικό και ελεγκτικό τους ρόλο, σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

Με βάση τα ανωτέρω, εισηγούμαι:

Α) τη διαπίστωση, με ειδική και επαρκή αιτιολογία, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 1 του ν. 5314/2026, ότι η αρμοδιότητα του Δήμου Ξάνθης που αφορά την επικοινωνιακή προβολή και δημοσιότητα του Δήμου, ως προς το σύνολο των απαιτούμενων εξειδικευμένων ενεργειών για την πλήρη και αποτελεσματική άσκησή της, δεν δύναται να ασκηθεί καθ' ολοκληρία από τις υφιστάμενες υπηρεσίες του Δήμου, λόγω ανεπαρκούς στελέχωσης και έλλειψης του απαιτούμενου εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού και τεχνογνωσίας.

Β) την εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 1 του ν. 5314/2026, της επιλογής επικουρικού τρόπου άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας και ειδικότερα την άσκησή της μέσω σύναψης Προγραμματικής Σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 332 του ν. 5314/2026, ως

πρόσφορου τρόπου για την αποτελεσματική και ολοκληρωμένη εξυπηρέτηση των αναγκών του Δήμου»

Επακολούθησε συζήτηση και πλήρης περιγραφή των συζητηθέντων, βρίσκεται καταγεγραμμένη σε ηλεκτρονική μορφή που τηρείται στο αρχείο του γραφείου της Δημοτικής Επιτροπής.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος, έδωσε τον λόγο στον δημοτικό σύμβουλο Εμμανουήλ Φανουράκη, ο οποίος μεταξύ άλλων, δήλωσε ότι θα καταψηφίσουν, διότι: «....δεν συμφωνούμε με την ανάθεσή της στον αναπτυξιακό οργανισμό, γιατί ουσιαστικά, δεν θα μπορεί η δημοτική αρχή, η διοίκηση, το δημοτικό συμβούλιο, να γνωρίζει τις διαδικασίες που θα συμβαίνουν και δεν θα υπάρχει ξεκάθαρη αποτύπωση για το τι ακριβώς θέλουμε να κάνουμε, για την επικοινωνιακή προβολή. Ο δήμος Ξάνθης, για αρκετό διάστημα γνώριζε το τι θέλει να κάνει, θεωρούμε ότι οδηγείται εκεί, για κάποιες άλλες διαδικασίες που δεν τις γνωρίζουμε».

Τέλος ο Πρόεδρος, κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ύστερα από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων, έχοντας υπόψη την εν λόγω εισήγηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Α) Τη διαπίστωση αδυναμίας, σύμφωνα με την εν λόγω εισήγηση και για τους λόγους που αναφέρονται σ' αυτήν, ότι η αρμοδιότητα του Δήμου Ξάνθης που αφορά την επικοινωνιακή προβολή και δημοσιότητα του Δήμου, ως προς το σύνολο των απαιτούμενων εξειδικευμένων ενεργειών για την πλήρη και αποτελεσματική άσκησή της, δεν δύναται να ασκηθεί καθ' ολοκληρία από τις υφιστάμενες υπηρεσίες του Δήμου, λόγω ανεπαρκούς στελέχωσης και έλλειψης του απαιτούμενου εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού και τεχνογνωσίας.

Β) Την εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 1 του ν. 5314/2026, της επιλογής επικουρικού τρόπου άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας και ειδικότερα την άσκησή της μέσω σύναψης Προγραμματικής Σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 332 του ν.5314/2026, ως πρόσφορου τρόπου για την αποτελεσματική και ολοκληρωμένη εξυπηρέτηση των αναγκών του Δήμου.

Μειοψήφησαν οι δημοτικοί σύμβουλοι Εμμανουήλ Τσέπελης, Εμμανουήλ Φανουράκης και Σουά Μπεκήρ Ογλού, για τους λόγους που αναφέρονται στο ιστορικό μέρος της παρούσης απόφασης.

…….....

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφτηκε όπως ακολουθεί.

Η ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος
Ευστράτιος Κοντός
(υπογραφή)

Ακριβές απόσπασμα
Ξάνθη, 15-10-2026
Με εντολή Δημάρχου
Η Γραμματέας της Δημοτικής Επιτροπής
Μαρία Άννα Ανδρέου